

USF

Urbanistes Sans Frontières

Rapport d'Activités



2007



Edito

Au nom du Conseil d'Administration d'USF, j'ai l'honneur de vous présenter ce rapport résumant nos actions menées à l'échelle internationale dans les domaines de l'urbanisme et du développement durable.

Nous avons orienté nos actions sur les villes des pays dits émergents ou en voie de développement où la croissance de la population est particulièrement intense posant d'innombrables problèmes de logement, de gestion et de plein emploi.

Notre démarche est fondée sur l'identification des problèmes ainsi que des besoins des villes afin de proposer, en coopération avec les responsables locaux, des réponses en termes de planification urbaine et d'urbanisme opérationnel.

Nos actions visent notamment la reconstruction de quartiers sinistrés ainsi que la sensibilisation en amont concernant le développement durable des territoires.

Un des principaux domaines de nos interventions concerne les quartiers informels constitués par l'auto-construction anarchique dans des pays en voie de développement. Ces quartiers pauvres et négligés sont souvent exposés aux risques naturels ou technologiques (inondation, pollution des eaux ou des sols) et appellent à la solidarité internationale.

C'est pourquoi, USF a mis en place un réseau actif et présent sur le terrain, tant dans les pays du Nord que dans les pays du Sud. Ainsi, USF est devenu un acteur important de la solidarité internationale et du développement durable.

Maggie Cazal
Présidente - Fondatrice

Colloque international



La principale activité d'USF en 2007 était la mise en place d'un programme de coopération pour le développement de la ville d'Alep en Syrie. La première étape fut l'organisation d'un colloque international pour définir les enjeux et les besoins.



Le colloque international co-organisé par USF et la Ville d'Alep portait sur le thème «Les procédures d'urbanisme et la gouvernance locale». Le colloque a eu lieu les 15 et 16 avril 2007 à Alep.

Ont participé à ce colloque: l'Union Européenne, l'Agence d'Urbanisme du Grand Lyon, le Syndicat des Ingénieurs d'Alep, l'Université d'Alep.

Le programme du colloque :

- Les institutions et les acteurs de la planification urbaine
- La sauvegarde du patrimoine urbain et architectural
- La planification urbaine et le développement durable
- Renouvellement et projet urbains
- Maîtrise foncière et financement
- Débat d'orientation et projets de coopération



Le colloque a été inauguré par le Préfet d'Alep. A l'issue du colloque, une convention de coopération a été signée entre USF et la Mairie d'Alep.

Convention de coopération



Le 16 avril 2007 Urbanistes Sans Frontières a signé une convention de coopération avec la ville d'Alep.

Lors de la signature, la délégation d'USF a été composée des membres du Conseil d'Administration: Maggie Casal, Claude Chaline, Pierre Merlin, Benjamin Lagrange. La délégation de la ville d'Alep a été composée de l'équipe municipale: Le Maire, le 1er adjoint au maire, le président du groupe et un conseiller.



Le programme de la coopération comporte les 4 points suivants:

- 1- Intervention sur les quartiers informels.
- 2- Réflexions sur les transports et la mise en place d'un plan de déplacements urbains à Alep.
- 3-Création d'un centre de formation régional à Alep ayant pour objectif de former les fonctionnaires territoriaux des villes du monde arabe.
- 4- Participation à l'élaboration de l'agenda 21 local d'Alep.

Intervention en Syrie

L'été 2006, une première rencontre a eu lieu à Alep avec le Maire et son équipe municipale. Suite à plusieurs réunions de travail, un protocole de coopération a été signé stipulant l'organisation d'un colloque avec pour but de définir le programme de coopération.

Alep, ville célèbre par sa citadelle et sa vieille ville entièrement protégée et classée patrimoine mondiale de l'humanité par l'UNESCO, ne cesse de voir croître sa population et d'étaler son territoire.

Actuellement, Alep compte 2,2 millions d'habitants dont la moitié a moins de 15 ans. La croissance démographique forte ainsi que la progression de l'exode rural ont incité les pouvoirs locaux à planifier le développement de la ville pour accueillir d'ici 15 ans, cinq millions d'habitants.

Face à ce défi de développement rapide et des exigences de la protection de l'environnement, de la sauvegarde du patrimoine urbain et architectural, de la participation des habitants et des acteurs économiques, la Mairie d'Alep a mis en place un chantier pour l'élaboration de son agenda 21 local en collaboration avec l'Union Européenne et les conseils d'USF.

Lors des visites effectuées par la délégation d'USF à Alep, USF a mené une réflexion globale du Schéma Directeur d'Alep en cours de révision. La question des quartiers informels est apparue comme problème essentiel et urgent à traiter.

Les quartiers informels d'Alep

A Alep, 22 quartiers informels se sont constitués, notamment par des populations immigrées des villages situés au Nord de la ville. Actuellement un tiers de la population d'Alep vit dans ces quartiers dits «illégaux / chaotiques».

USF a mis en place un processus pour effectuer des études de comparaison de ces quartiers avec des cas de quartiers similaires, notamment dans d'autres villes arabes.

L'objectif est de trouver des solutions techniques et financières pour la restructuration, l'équipement et la mise aux normes des voiries et des divers réseaux de ces quartiers. L'intervention d'USF vise également l'intégration de ces quartiers en liaison avec les autres quartiers de la ville.



Intervention en Arménie



Fin printemps 2006, une première rencontre a eu lieu à Erevan avec le Directeur de l'Urbanisme de la Mairie d'Erevan ainsi qu'avec des responsables des institutions traitants les questions urbaines. Suite à ces rencontres, une stratégie de coopération a été planifiée.

Depuis l'indépendance de la République d'Arménie, l'urbanisation de sa capitale, Erevan, se poursuit parallèlement à l'essor économique du pays à une vitesse spectaculaire.

Les conséquences sont : la privatisation des grands ensembles du parc social, la spéculation foncière et immobilière, la disparition de la mixité sociale au centre ville, l'étalement urbain, la diminution des services publics des transports, le chaos urbain et la prolifération des chantiers de construction dans toute la ville et notamment au centre ville.

La Mairie d'Erevan consciente de ces problématiques urbaines a adopté en 2005 un nouveau plan d'aménagement de ville. Ce plan correspond néanmoins à un schéma directeur. Son volet réglementaire reste encore à redéfinir afin de maîtriser l'urbanisation et de mettre en place des nouveaux outils d'aménagement de l'espace.

Dans ce contexte et pour étudier ces questions, USF a programmé un colloque international à Erevan en partenariat avec la Mairie d'Erevan. Le colloque aura pour objet la définition des problématiques urbaines et de la gouvernance locale.

Programme d'actions

Concernant Erevan (1,3 million d'habitants), la première étape de la coopération sera la mise en place de structures juridiques pour la protection du patrimoine architectural, l'élaboration de documents d'urbanisme et de projets urbains par le biais de nouveaux outils d'aménagement.

Les régions Nord de l'Arménie souffrent par ailleurs de pauvreté et nécessitent un programme de développement social et territorial. De plus, l'Arménie a été victime d'un tremblement de terre en 1988. Les traces de cette catastrophe sont encore visibles à Spitak (50 mille habitants), la ville la plus touchée par le séisme. USF a mis en place un processus afin d'entamer les études nécessaires pour la réhabilitation complète de cette ville.

Intervention au Burkina

Fin 2006, les premiers contacts ont été pris avec des professionnels de l'urbanisme Burkinabé en lien avec la Mairie de Ouagadougou afin de mettre en place une coopération pour le développement urbain de la région de Ouagadougou.

Les villes du Burkina sont confrontées notamment à des problèmes d'enlèvement et de traitement des déchets, des eaux usées (domestiques et industrielles), de pollution atmosphérique, de déboisement des espaces urbains et périurbains. Ouagadougou et Bobo-Dioulasso connaissent une extension démesurée due au fort taux de croissance démographique et d'immigration. Le rythme de production des services urbains de base au profit des populations ne suit pas celui de l'extension urbaine.

Les problématiques urbaines majeures détectées sont les suivantes :

- L'absence d'instrument d'aménagement du territoire.
- Les zones périurbaines font l'objet d'occupations anarchiques, sans aucun document officiel.
- Le mode d'aménagement par la procédure de lotissement a pour conséquence l'étalement urbain des villes.
- La faiblesse du taux d'accès aux services urbains.
- L'absence de données statistiques pour une analyse efficace de l'économie urbaine.
- L'absence d'une politique globale de logement social : l'auto-construction et les sociétés immobilières sont les seuls acteurs du logement.

Les grands projets urbains à Ouagadougou (1,1 million d'habitants) :

Projet Zone d'Activité Commerciale et Administrative

Le nouveau pôle urbain « Ouaga 2000 »

Le marché de fer

La Zone d'Activités Diverses (ZAD)

Domaines d'intervention

Les domaines suivants ont été choisis :

- Conseil et réflexions d'orientations dans le cadre des documents d'urbanisme et d'aménagement.
- Aménagement des infrastructures et réseaux divers : eau potable, assainissement, électricité.
- Reconstruction et aménagement des bidonvilles.
- Réflexion sur la mobilité urbaine.
- Prévention et lutte contre les inondations.



Intervention en Hongrie



Au printemps 2007, une première rencontre a eu lieu avec l'association hongroise «ÓVÁS » qui lutte pour la protection du patrimoine urbain et architectural de l'ancien quartier juif de Budapest. A l'issue de cette rencontre USF a engagé de nombreuses actions.

Le vieux quartier juif, situé dans le 7e arrondissement de Budapest, est inscrit sur la liste de l'UNESCO. La réhabilitation du quartier fait partie du plan de la capitale. Pourtant, toutes les maisons d'habitation bâties au début et au milieu du 19ème siècle sont en danger de démolition.

Ces bâtiments ne sont pas protégés individuellement. Ils forment des ensembles et constituent le tissu urbain du quartier. Ils représentent également les traditions et les cultures spécifiques du quartier juif. Afin de sauvegarder ces bâtiments, ÓVÁS a mis en place des actions d'intervention auprès de l'UNESCO. USF avec l'association Hongroise de Paris est intervenue pour stopper les démolitions en cours. En novembre 2007 un expert de l'UNESCO s'est rendu sur le site pour examiner la situation.

USF continue ses actions d'appui avec ÓVÁS et mènera notamment des interventions auprès de l'Union Européenne afin de sauvegarder les bâtiments menacés et de mettre en application un programme de réhabilitation architecturale et urbaine.

Patrimoine urbain à protéger

Les étapes proposées par USF pour la sauvegarde du quartier juif :
La première étape est de mettre en place un moratoire des constructions et des démolitions pour tout le territoire du quartier conformément aux conclusions du rapport de l'expert de l'UNESCO.

La deuxième étape sera l'évaluation des valeurs patrimoniales des bâtiments du quartier : diagnostic détaillé, programme de réhabilitation architecturale et urbaine, plan spécifique de sauvegarde du patrimoine avec un inventaire des bâtiments à protéger.

La dernière étape sera l'intégration de ce patrimoine urbain dans le plan d'aménagement général de Budapest.
L'urbanisme de Budapest étant décentralisé, il faudra d'abord intégrer l'inventaire de ce patrimoine dans le plan d'aménagement de l'arrondissement qui doit être compatible avec celui de Budapest.

Intervention au Venezuela

Fin 2007, une première rencontre a eu lieu à Caracas avec des professionnels de l'urbanisme et de l'architecture ainsi qu'avec le Conseil National de l'Habitat afin de mettre en place un programme de coopération concernant notamment les «Barrios de Caracas».

Caracas, capitale du Venezuela compte 4,8 millions d'habitants. L'urbanisation de cette ville avait émergé dans les années 50. En 1830, Caracas devient une ville coloniale libérée, la fin du 19ème siècle, la ville commence à se développer et de centraliser.

Sans le socle historique, il est difficile de comprendre la variété des "Barrios". La densité est passée de 117 à 434 habitants/ha. L'insuffisance de commerces et de logements pose des problèmes de développement. Les "Barrios" apparaissent dans des opérations spéculatives d'opérateurs privés. Certains propriétaires font fortune avec la construction, la distribution et le commerce de ce type de logements.

Caracas est une ville contradictoire : d'un côté, il y a une ville légale qui encadre la démographie et l'urbanisation de certains quartiers de la capitale et par ailleurs, une ville anarchique qui tire l'immigration et se développe d'une manière informelle. Actuellement plus de 60% des habitants de Caracas vivent dans les "Barrios" cumulant des problèmes socio-économiques et un sentiment d'insécurité manifeste.

Les Barrios de Caracas

USF a démarré la mise en place d'un programme de restructuration et d'aménagement des quartiers informels constitués par l'habitat spontané dit «Barrios de Caracas».

Ces quartiers sont bâtis en grande partie sur des terrains inconstructibles des collines. Les actions d'USF seront menées dans le cadre d'une coopération directe avec le Ministère du Logement du Venezuela en collaboration avec le Conseil National de l'Habitat.

Les premiers domaines d'intervention :

- Réflexion sur les documents d'urbanisme et d'aménagement du territoire.
- Conseils dans le domaine du développement social urbain.
- Prévention des risques d'inondation et de glissement de terrain.



La composition du Conseil d'Administration d'USF en 2007 :

Maggie Cazal

Docteur en Urbanisme. Architecte DPLG. Consultante internationale. Directrice du Cabinet CAZAL Architecture Urbanisme Environnement. Fondatrice d'USF.

Claude Chaline

Géographe. Professeur émérite à l'Université Paris XII. Fondateur du Laboratoire de Recherche LEDALOR devenu CRETEIL à l'Institut d'Urbanisme de Paris (IUP).

Jocelyne Dubois-Maury

Avocat. Professeur des Universités. Directrice du CRETEIL (Centre de Recherche sur l'Espace, les Transports, l'Environnement et les Institutions Locales) à l'IUP.

Lydie Gazarian

Diplomate-retraîtée du Ministère des Affaires étrangères. Ancien ambassadeur de France. Diplômée de l'Institut d'études politiques de Paris et de l'école des langues orientales vivantes.

Victor Hargreaves

Docteur en marketing territorial. Maître de Conférences à Sciences-Po.

Bernard Haumont

Sociologue. Professeur à l'École d'Architecture de Paris-Val de Seine. Directeur du Laboratoire des organisations urbaines : Espaces, Sociétés, Temporalités.

Benjamin Lagrange

Cadre bancaire, responsable de financement des opérations d'aménagement urbain.

Pierre Merlin

Professeur émérite à l'Université Paris I (Panthéon-Sorbonne). Président de l'Institut d'Urbanisme et d'Aménagement de la Sorbonne.

Claude Prelorenzo

Professeur en sociologie urbaine à l'École d'Architecture de Versailles et chargé d'enseignement à l'école des Ponts et Chaussées. Secrétaire Général de la Fondation Le Corbusier.

Rachel Rodrigues-Malta

Docteur en Urbanisme. Professeur à l'Institut de géographie, Université de Provence. Chercheur à la Maison méditerranéenne des sciences de l'homme (Aix-en-Provence).

Les actions menées par Urbanistes Sans Frontières (USF) en 2007 sont le résultat des efforts menés par ses responsables, ses correspondants ainsi que les volontaires engagés auprès de cette ONG.

USF a fonctionné grâce à la générosité de ses membres et de ses donateurs.

Les comptes clôturés fin 2007 démontrent que les recettes de l'Association étaient majoritairement composées de dons.

Les dépenses engagées par USF sont réparties comme suit :

- Déplacements et missions : 70 %
- Fonctionnement : 15 %
- Manifestations : 10 %
- Communication : 5 %

Les déplacements et les missions constituent la majorité des dépenses d'USF étant donné son objet international.

Les correspondants

Les correspondants d'USF en 2007 :

En Arménie (Erevan) :

M. Narek SARGSYAN - Architecte-Urbaniste
e-mail : n_sargsyan@xter.net

A Burkina Faso (Ouagadougou) :

M. Jonas BATIONO - Urbaniste
e-mail : bationoj13@yahoo.fr

En Hongrie (Budapest) :

Mme Anna PERCZEL - Architecte-Urbaniste
e-mail : anna_perczel@freemail.hu

Au Venezuela (Caracas) :

M. Carlos POU RUAN - Architecte-Urbaniste
e-mail : carlospouruan@gmail.com

En Syrie (Alep) :

Mme Rafif SIREs - Architecte-Urbaniste
e-mail : rsires@gmail.com

Urbanistes Sans Frontières
93, rue Saint-Dominique
75007 Paris

E-mail : contact@usf-f.org

www.usf-f.org